

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Cân,
trú tại tổ dân phố Hậu, phường Thọ Xương, thành phố Bắc Giang

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức HĐND và UBND ngày 26/11/2003;
Căn cứ Luật Khiếu nại; Luật Đất đai và các văn bản hướng dẫn thi hành;
Xét Báo cáo số 296/BC-TNMT ngày 15/11/2012 của Sở Tài nguyên và
Môi trường, thấy:

1. Nội dung vụ việc

Bà Nguyễn Thị Cân, trú tại tổ dân phố Hậu, phường Thọ Xương, thành phố Bắc Giang khiếu nại Quyết định số 2720/QĐ-UBND ngày 06/9/2012 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà. Chủ tịch UBND tỉnh giao cho Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, kết quả như sau:

2. Kết quả xác minh

2.1. Nguồn gốc và quá trình sử dụng đất.

Theo hồ sơ địa chính do UBND thành phố Bắc Giang cung cấp thì diện tích đất bà Cân đang khiếu nại có một phần thửa đất số 188 (ký hiệu loại đất là Hg/mn), tờ bản đồ số 1, diện tích 11.705,1m² và một phần thửa đất số 163 (ký hiệu loại đất là 2L), tờ bản đồ số 5, diện tích 10.862,6m², bản đồ địa chính đo vẽ năm 1998, kiểm tra sổ mục kê thì không có chủ sử dụng. Theo giải quyết của UBND thành phố Bắc Giang thì cả 02 thửa trên đều thuộc tờ bản đồ số 2, đo vẽ năm 1998 (tỷ lệ 1/2000). Nguồn gốc khu đất là đất nông nghiệp được HTX nông nghiệp Nam Hồng trước đây quản lý, đã giao cho các Đội sản xuất từ những năm 1982 - 1983 để canh tác, một phần diện tích còn lại do công dân xã Xuân Hương, huyện Lạng Giang xâm canh. Quá trình sản xuất vì nhiều lý do khác nhau như ngập nước, không hiệu quả... nên việc canh tác không thường xuyên. Đến năm 1992 -1993, thực hiện chủ trương của Nhà nước giao ruộng ổn định lâu dài cho nhân dân, HTX nông nghiệp Nam Hồng, xã Thọ Xương (cũ) không đưa diện tích đất trên vào để lập phương án giao ổn định lâu dài cho các hộ gia đình và cá nhân sản xuất, đồng thời cũng không kê khai lập sổ Bộ thuế đất nông nghiệp, UBND phường Thọ Xương cũng không quản lý theo đúng quy định, do đó một số hộ gia đình, cá nhân có tận dụng sản xuất canh tác nông nghiệp nhưng không thường xuyên, liên tục do bị ngập úng.

Gia đình bà Cân không có giấy tờ được giao đất và các giấy tờ khác theo quy định tại Điều 50 Luật Đất đai cũng như sổ Bộ thuế đất nông nghiệp.

Hiện trạng khu đất tại thời điểm thu hồi đối với diện tích bà Cân đang đề nghị bồi thường là đất thuộc vùng trũng ngập nước do hộ ông Hà Văn Sơn (vợ là Hà Thị Hương) và hộ ông Hà Văn Cường (vợ là Nguyễn Thị Mai) tận dụng mặt

nước để nuôi trồng thủy sản và trồng cây trên bờ kênh theo bản đồ trích đo địa chính phục vụ công tác bồi thường GPMB cải tạo, mở rộng nhà máy Phân đạm và Hóa chất Hà Bắc là đất thủy lợi (DTL), giao thông (DGT).

2.2. Diễn biến vụ việc và giải quyết của các cấp

Thực hiện Quyết định số 343/QĐ-TTg ngày 26/12/2005 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch phát triển ngành công nghiệp hóa chất Việt Nam đến năm 2010; Quyết định số 212/QĐ-HCVN ngày 19/3/2008 của Tổng Công ty Hóa chất Việt Nam phê duyệt Dự án và đầu tư xây dựng công trình cải tạo, mở rộng Nhà máy Phân đạm và Hóa chất Hà Bắc; Quyết định số 427/QĐ-HCVN ngày 20/10/2009 phê duyệt điều chỉnh Dự án đầu tư xây dựng công trình cải tạo, mở rộng Nhà máy Phân đạm và Hóa chất Hà Bắc; Công văn số 1688/UBND-TNMT ngày 25/7/2007 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc bồi thường, giải phóng mặt bằng Dự án cải tạo, mở rộng Nhà máy Phân đạm và Hóa chất Hà Bắc. Ngày 06/9/2007, UBND thành phố Bắc Giang có Thông báo số 119/TB-UBND về chủ trương thu hồi đất để giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án cải tạo, mở rộng Nhà máy Phân đạm và Hóa chất Hà Bắc.

Năm 2009, chủ đầu tư đã phối hợp với đơn vị tư vấn trích đo hiện trạng khu đất được cho phép thu hồi, khi đó thửa đất số 188 (ký hiệu loại đất là Hg/mn), tờ bản đồ số 1, diện tích 11.705,1m² và thửa đất số 163 (ký hiệu loại đất là 2L, kiểm tra sổ mục kê thì không có chủ sử dụng), tờ bản đồ số 5, diện tích 10.862,6m², bản đồ địa chính đo vẽ năm 1998 được thể hiện tại tờ bản đồ trích đo số 5 gồm: thửa số 19, diện tích 10.319,9m², loại đất (DTL - thủy lợi); một phần thửa số 63, diện tích 26.722,6m², loại đất (DTL - thủy lợi); thửa số 08, diện tích 3.322,5m², loại đất (DGT-giao thông); một phần thửa số 7, diện tích 16.174,2m², loại đất (TSN-nuôi trồng thủy sản).

Ngày 05/9/2011, ông Hà Văn Sơn (vợ là Hà Thị Hương) là người đang sử dụng khu đất (có một phần diện tích trong tổng diện tích thu hồi) có TỜ TỰ KHAI về diện tích đất đang sử dụng và tài sản trên đất, nội dung kê khai có ghi: thửa 63, tờ bản đồ số 5, diện tích 26.722,6m² (DT trong chỉ giới thu hồi: 13.044,3m²), hình thức giao: DTL (đất thủy lợi); ngày 10/9/2011, UBND phường Thọ Xương xác nhận vào tờ tự khai của hộ ông Sơn, với nội dung: “- Tổng diện tích thu hồi: 13.044,3m²; - Đất khác (Đất thủy lợi); - Mục đích sử dụng: Đất thủy lợi; Tài sản, hoa màu trên đất: Trồng keo trên bờ kênh, tận dụng mặt nước tự nhiên nuôi trồng thủy sản”. Ngày 06/9/2011, ông Hà Văn Cường (vợ là Nguyễn Thị Mai) là người đang sử dụng khu đất (có một phần diện tích trong tổng thể diện tích thu hồi) có TỜ TỰ KHAI về diện tích đất đang sử dụng và tài sản trên đất, nội dung kê khai có ghi: Thửa 08, tờ bản đồ số 5, diện tích 3.322,5m² (DT trong chỉ giới thu hồi: 445,2m²), hình thức giao: DTL (đất thủy lợi). Ngày 10/9/2011, UBND phường Thọ Xương xác nhận vào Tờ tự khai của hộ ông Sơn, với nội dung: “- Tổng diện tích thu hồi 445,2m²; - Đất khác (đất thủy lợi); - Mục đích sử dụng đất: Đất thủy lợi; - Tài sản, hoa màu trên đất: Trồng keo trên bờ kênh, tận dụng mặt nước tự nhiên nuôi trồng thủy sản”. Thực tế trên bản đồ trích đo phục vụ công tác giải phóng mặt bằng năm 2009 thì thửa số 8 là đất giao thông.

Trên cơ sở đề nghị của Công ty TNHH một thành viên Phân đạm và Hóa chất Hà Bắc tại đơn xin thuê đất ngày 19/8/2011 và Báo cáo giải trình số 1437/BC-ĐHB ngày 03/9/2011; Tờ trình số 149/TTr-UBND ngày 19/9/2011 của UBND thành phố Bắc Giang; Tờ trình số 359/TTr-TNMT ngày 07/10/2011 của

Sở Tài nguyên và Môi trường, ngày 11/10/2011 UBND tỉnh Bắc Giang có Quyết định số 372/QĐ-UBND thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất, cho Công ty TNHH một thành viên Phân đạm và Hóa chất Hà Bắc thuê đất thực hiện Dự án cải tạo, mở rộng nhà máy Phân đạm và Hóa chất Hà Bắc (đợt 2).

Ngày 21/10/2011, Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp thành phố có Thông báo số 72/TB-TTQĐ niêm yết công khai (dự thảo) phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB của 02 hộ có tài sản trên đất chuyên dùng để thực hiện Dự án, theo đó không bồi thường, hỗ trợ về đất đối với diện tích 13.044,3m² thuộc thửa đất số 63, tờ bản đồ trích đo số 5; kết thúc thời gian niêm yết theo quy định, hộ bà Cân không có ý kiến gì, bên cạnh đó hộ ông Sơn và hộ ông Cường cũng không phản ánh hay có ý kiến gì thắc mắc về phương án bồi thường và việc sử dụng đất.

Ngày 28/10/2011, UBND thành phố Bắc Giang ban hành Quyết định số 3226/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB 02 hộ có tài sản trên đất chuyên dùng thuộc xứ đồng Đầm Mặn, tổ dân phố Hậu, phường Thọ Xương để thực hiện Dự án cải tạo, mở rộng Nhà máy Phân Đạm và Hóa chất Hà Bắc, theo đó chỉ bồi thường, hỗ trợ tài sản trên thửa đất số 63, thửa số 08, tờ bản đồ trích đo số 5 cho ông Sơn và ông Cường không bồi thường hỗ trợ về đất. Tiếp đó Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp thành phố cũng niêm yết quyết định phê duyệt phương án nói trên, hết thời gian theo quy định hộ bà Cân không có ý kiến gì, hộ ông Sơn và hộ ông Cường cũng không có ý kiến gì khác về phương án bồi thường đã phê duyệt.

Đến ngày 12/3/2012, bà Cân có đơn gửi UBND thành phố Bắc Giang đề nghị xem xét, bồi thường phần diện tích đất đã thu hồi đối với hộ gia đình ông Sơn và hộ gia đình ông Cường (*có kèm theo HỢP ĐỒNG RUỘNG NUÔI TRỒNG THỦY SẢN giữa hộ bà Cân cùng 11 hộ với bà Hà Thị Hương (chồng ông Hà Văn Sơn), ghi ngày 19/11/2007; HỢP ĐỒNG SẢN XUẤT, NUÔI TRỒNG THỦY SẢN giữa hộ bà Cân cùng 08 hộ với bà Nguyễn Thị Mai (chồng ông Hà Văn Cường), ghi ngày 20/9/2007*).

Ngày 06/9/2012, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang ban hành Quyết định số 2720/QĐ-UBND giải quyết đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Cân, với nội dung: “... Việc bà Cân khiếu nại Quyết định thu hồi và phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng, đề nghị được bồi thường 194,4m² đất tại thửa số 63, tờ bản đồ số 5 là không có cơ sở, vì: UBND tỉnh Bắc Giang và UBND thành phố Bắc Giang đã thực hiện việc thu hồi, bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng là đúng theo quy định trong chính sách về bồi thường, hỗ trợ GPMB; gia đình bà không có giấy tờ chứng minh được giao đất để canh tác tại thửa đất trên nên không được bồi thường, hỗ trợ về đất...”.

3. Nhận xét và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường

Diện tích 13.044,3m² thuộc xứ đồng Bãi Bèu (Đầm Mặn) là đất nông nghiệp, năm 1992 - 1993 HTX nông nghiệp Nam Hồng, xã Thọ Xương không đưa diện tích này vào phương án để giao ổn định lâu dài theo Hướng dẫn số 28/HD-GR ngày 18/01/1992 của Sở Nông nghiệp hướng dẫn giao ruộng ổn định lâu dài và cấp giấy CNQSD đất cho các hộ nông dân và Nghị định số 64/CP ngày 27/9/1993 của Chính phủ về việc giao đất nông nghiệp cho hộ gia đình, cá nhân sử dụng lâu dài vào mục đích sản xuất nông nghiệp;

UBND xã Thọ Xương trước đây và UBND phường Thọ Xương hiện nay chưa thực hiện quản lý diện tích đất nông nghiệp thuộc xứ đồng Bãi Bèu (Đầm Mặn) theo

quy định của pháp luật về đất đai qua các thời kỳ nên có một số hộ dân trong đó có các hộ dân thuộc tổ dân phố Hậu, phường Thọ xương có sử dụng một phần diện tích này để sản xuất nhưng không liên tục do đất ngập úng và không hiệu quả.

Diện tích 13.044,3m² thuộc xứ đồng Bãi Bêu (Đầm Mặn) nay đã thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất để thực hiện Dự án cải tạo, mở rộng nhà máy Phân đạm và Hóa chất Hà Bắc (đợt 2) là diện tích đất nông nghiệp chưa giao ổn định lâu dài theo Nghị định số 64/CP ngày 27/9/1993 của Chính phủ cho các hộ và chưa cho thuê sử dụng vào mục đích nông nghiệp. Việc xác định khu đất trên là *thủy lợi (DTL)* là không chính xác theo hiện trạng và quá trình quản lý, sử dụng các thửa đất qua các thời kỳ. Trong quá trình trích đo, lập phương án bồi thường GPMB các cơ quan thực hiện bồi thường GPMB đã không áp dụng thống nhất hệ thống bản đồ hiện có nên khi lập hồ sơ thu hồi, bồi thường có thay đổi về loại đất dẫn đến sự hiểu nhầm và khiếu nại của các hộ dân.

Trong diện tích đất bà Cân đề nghị bồi thường tại thời điểm thu hồi đất là do hộ ông Hà Văn Sơn (vợ là Hà Thị Hương) và hộ ông Hà Văn Cường (vợ là Nguyễn Thị Mai) đang sử dụng tận dụng mặt nước để nuôi trồng thủy sản và trồng cây trên bờ kênh. Ngày 11/10/2011, UBND tỉnh Bắc Giang đã có Quyết định số 372/QĐ-UBND thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất cho Công ty TNHH một thành viên Phân đạm và Hóa chất Hà Bắc thuê đất thực hiện Dự án cải tạo, mở rộng nhà máy Phân đạm và Hóa chất Hà Bắc (đợt 2).

Việc hộ bà Nguyễn Thị Cân và 11 hộ lập Hợp đồng cho vợ chồng ông Sơn thuê diện tích 720m² (30 thước) và bà Cân cùng 08 hộ lập Hợp đồng cho vợ chồng ông Hà Văn Cường thuê diện tích 1.200m² (50 thước - phần diện tích này có một phần thuộc địa giới hành chính xã Xuân Hương, huyện Lạng Giang) là không phù hợp với các quy định của pháp luật về quyền của người sử dụng đất theo quy định tại khoản 2, Điều 107; khoản 2, Điều 113 Luật Đất đai năm 2003 vì hộ bà Cân không được giao đất, không có các giấy tờ về quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 50 Luật Đất đai năm 2003.

Việc bà Cân khiếu nại, đề nghị được bồi thường đất nông nghiệp khi Nhà nước thu hồi tại xứ đồng Bãi Bêu (Đầm Mặn) thực hiện Dự án cải tạo, mở rộng nhà máy Phân đạm và Hóa chất Hà Bắc (đợt 2) là không có cơ sở vì: Các hộ gia đình, cá nhân không được giao đất nông nghiệp theo quy định của pháp luật; không phải diện tích đất hoang hóa mà các hộ đã khai hoang sử dụng, có một số hộ gia đình sử dụng nhưng không liên tục; chỉ mang tính tận dụng và không thực hiện nghĩa vụ với Nhà nước. Do vậy, không đủ điều kiện bồi thường theo quy định tại Điều 8 Nghị định số 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ và Điều 14 Nghị định số 69/2009/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính phủ.

Đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh giải quyết giữ nguyên Quyết định số 2720/QĐ-UBND ngày 06/9/2012 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Cân.

Từ cơ sở xác minh trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Cân, trú tại tổ dân phố Hậu, phường Thọ Xương, thành phố Bắc Giang được giải quyết như sau:

Thông nhất với Quyết định số 2720/QĐ-UBND ngày 06/9/2012 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Cân.

Điều 2. Bà Nguyễn Thị Cân có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang, bà Nguyễn Thị Cân và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận: *fl*

- Như điều 3;
- TTCP, TDTUĐ&NN;
- TTTU, TTHĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- PCT UBND tỉnh Lại Thanh Sơn;
- CVP, PVPNC, TTTH-CB, TCD;
- Lưu: TCD, VT.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lại Thanh Sơn